

А.С. ЩУКИН ● ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

А.С. Щукин

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
КАК СУБЪЕКТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ



Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный
аграрный университет»
Институт управления

А.С. Щукин

Президент
Российской Федерации
как субъект
государственного
управления



Оренбург
Издательский центр ОГАУ
2011

ББК 67.400:67.401
УДК 342:354
Щ 95

Учебное пособие рассмотрено и одобрено на заседании кафедры 29 августа 2010 года (протокол № 1) и рекомендовано к публикации методической комиссией Института управления и редакционно-издательским советом Оренбургского государственного аграрного университета (председатель совета – профессор В.В. Каракулев)

Рецензенты:

И.А. Воронина – кандидат юридических наук, доцент, зав.кафедрой государства и права и конституционного права ОГУ;

А.И. Морозов – кандидат юридических наук, доцент, докторант кафедры организации работы с молодежью Института управления ОГАУ

Щукин, А.С.

Щ 95 Президент Российской Федерации как субъект государственного управления: учебное пособие для студентов-управленцев / А.С. Щукин. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2011 – 156 с.
ISBN 978-5-88838-674-3

Учебное пособие для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление» включает основные проблемы участия Президента России в государственном управлении через законодательскую и нормотворческую деятельность, через выполнение своих конституционных полномочий.

Составлено на основе Государственного стандарта высшего профессионального образования по специальности 080504 и направлению 081100.62 «Управление персоналом государственных и муниципальных служащих» в рамках общепрофессиональной учебной дисциплины «Конституционное право России».

ISBN 978-5-88838-674-3

© А.С. Щукин, 2011
© Издательский центр ОГАУ, 2011

ВВЕДЕНИЕ

В 2012 году в шестой раз россияне будут избирать своего главу государства – Президента Российской Федерации. В этот раз в соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию РФ, Президент России будет избираться уже не на 4 года, а на шесть лет. Перед глазами России ее президенты: Б. Ельцин, В. Путин, Д. Медведев. Конституция России определила каждому из них четкие полномочия и место в системе государственного управления. На протяжении ряда лет, с 1996 года, автором исследовались различные аспекты участия главы государства в государственном управлении.

Государственное управление в любом государстве опирается на право¹. Поэтому большое внимание в данном сборнике отведено вопросам участия президента в законодательном процессе: от законодательных инициатив до механизмов, связанных с подписанием и опубликованием законов.

Но любой законодательный процесс – это сложный механизм взаимодействия Президента с депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, субъектами права законодательной инициативы, учет востребованности общества в регулировании тех или иных общественных отношений.

И Президент России – главное лицо в этом процессе, так как он даёт ход принятому парламентом закону.

По сравнению со всеми другими высшими институтами государственной власти и должностными лицами президент обладает особым статусом, компетенцией и ответственностью². Его прерогативы позволяют играть важную роль в общественно-политической жизни страны, оказывая весьма значительное влияние на процесс государственного управления.

Кроме отмеченного, одна из важнейших задач его деятельности заключается в обеспечении консолидации и согласовании действий всех ветвей власти в России, о чем мы писали в ряде опубликованных статей. Для выполнения своих функций президент наделен конституционными полномочиями как в законодательной, так и в исполнительной, и даже в судебной областях. Все это делает президента ключевой фигурой во властных структурах государства.

Примечания

1. См.: Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М.: Формула права, 2007. – 485 с.
2. См.: Глава 4 Конституции Российской Федерации.

Содержание

Введение	3
Институт президентства в современной России.....	5
Президент России: конституционно-правовые основы участия в государственном управлении.....	10
Конституционно-правовые основы участия Президента Российской Федерации в законодательном процессе: вопросы теории и практики.....	16
Президент России: правовые основы и проблемы реализации законодательной инициативы в 1999–2001 годах.....	79
Участие Президента Российской Федерации в согласительных процедурах законодательного процесса (1999–2002 гг.).....	89
Вето Президента РФ: основания, практика 1999–2002 гг., механизмы преодоления.....	98
Президент РФ: практика нормотворчества	110
Президент РФ и конституционное законодательство об укреплении национальной безопасности	119
Право Президента Российской Федерации на неприкосновенность.....	124
Президент России: пределы ответственности по Конституции РФ	129
Конституция Российской Федерации 1993 г. и развитие института президентства на современном этапе	134
Заключение	138
Литература	139
Приложение А Конституция Российской Федерации. Глава 4. Президент Российской Федерации.....	141
Приложение Б Тесты к теме 6.3 «Президент Российской Федерации»	147

Щукин Анатолий Семенович

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАК СУБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Тех. редактор *М.Н. Рябова*
Корректор *Л.В. Иванова*
Комп. верстка *Б.З. Хавин*

Подписано в печать 14.08.11. Формат 60×84/16. Печать трафаретная.
Усл. печ. л. 9,1. Тираж 100 экз. Заказ № 4093.

Издательский центр ОГАУ.
460795, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18. Тел. (3532) 77-61-43.

*Приобрести учебное пособие можно в книжной лавке ОГАУ
или обратившись к автору (тел. 23-86-80)*