Финансово-экономическое обоснование

решений, предлагаемых к принятию

в рамках реализации проекта по созданию Евразийского агротехнопарка

			Коды
	от "08" июня 2018 г.		
Федеральный государственный орган	*Минсельхоз РФ*	Глава по БК	082
Наименование государственной программы Российской Федерации, к сфере реализации которой относится проект (при ее наличии) – *Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы*			
		по ОКЕИ	385
Единица измерения: млн. руб.			

1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта

1.1. Общий объем финансового обеспечения

Наименование источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения					
	Итого	в том числе по годам				
		на 2019г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом, всего	1085,0	191,0	238,0	245,0	246,0	165,0
в том числе в разрезе источников: бюджетные ассигнования федерального бюджета	682,0	-	207,0	185,0	184,0	106,0
дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета	180,0	180,0				
бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	50,0	1,0	16,0	17,0	12,0	4,0
кредитные и заемные средства*	-					
собственные средства участников инвестиционного проекта*	173,0	10,0	15,0	43,0	50,0	55,0
иные источники						

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

Наименование мероприятия	Направление расходов	Объем финансового обеспечения					
		Итого	в том числе по годам				
			на 2019г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Создание учебно-научной роботизированной молочной фермы путем модернизации существующей молочно-товарной фермы	модернизация научно-производственных объектов	80,0	42,0	29,0	9,0		
	приобретение современного оборудования	80,0	38,0	31,0	11,0		
	обеспечение функционирования	48,0	5,0	7,0	12,0	12,0	12,0
Итого по мероприятию	X	208,0	85,0	67,0	32,0	12,0	12,0
Создание межрегионального центра ресурсосберегающего и точного (в т.ч. беспилотного) земледелия	модернизация научно-производственных объектов	2,0	2,0				
	приобретение современного оборудования	51,0	8,0	43,0			
	обеспечение функционирования	35,0	4,0	7,0	8,0	8,0	8,0
Итого по мероприятию	X	88,0	14,0	50,0	8,0	8,0	8,0
Создание селекционной зерновой фабрики	модернизация научно-производственных объектов	10,0			10,0		
	приобретение современного оборудования	47,0			6,0	23,0	18,0
	обеспечение функционирования	13,0			3,0	4,0	6,0
Итого по мероприятию	X	70,0	0,0	0,0	19,0	27,0	24,0
Создание учебно-научного центра агротрейдинга и аграрной логистики	модернизация научно-производственных объектов	2,0			2,0		
	приобретение современного оборудования	2,0			1,0	1,0	
	обеспечение функционирования	3,0			1,0	1,0	1,0
Итого по мероприятию	X	7,0	0,0	0,0	4,0	2,0	1,0
Создание центра инновационных криотехнологий хранения агропродовольственных товаров	модернизация научно-производственных объектов	5,0			5,0		
	приобретение современного оборудования	9,0			2,0	7,0	
	обеспечение функционирования	3,0			1,0	1,0	1,0
Итого по мероприятию	X	17,0	0,0	0,0	8,0	8,0	1,0
Создание научно-производственного центра управления воспроизводством стада и трансплантации	модернизация научно-производственных объектов	5,0			5,0		
	приобретение современного оборудования	25,0			3,0	12,0	10,0

эмбрионов КРС	обеспечение функционирования	14,0			3,0	4,0	7,0
Итого по мероприятию	X	44,0	0,0	0,0	11,0	16,0	17,0
Создание центра репродукции коз оренбургской пуховой породы	модернизация научно-производственных объектов	4,0			4,0		
	приобретение современного оборудования	10,0			4,0	6,0	
	обеспечение функционирования	5,0			1,0	2,0	2,0
Итого по мероприятию	X	19,0	0,0	0,0	9,0	8,0	2,0
Создание научно-образовательного центра умного орошаемого земледелия	модернизация научно-производственных объектов	44,0			17,0	24,0	3,0
	приобретение современного оборудования	63,0			15,0	33,0	15,0
	обеспечение функционирования	14,0			3,0	5,0	6,0
Итого по мероприятию	X	121,0	0,0	0,0	35,0	62,0	24,0
Создание научно-производственного центра органического земледелия и производства пшеницы твердых сортов	модернизация научно-производственных объектов	7,0			5,0	2,0	
	приобретение современного оборудования	75,0			22,0	30,0	23,0
	обеспечение функционирования	22,0			6,0	8,0	8,0
Итого по мероприятию	X	104,0	0,0	0,0	33,0	40,0	31,0
Создание научно-образовательного центра независимого энергоснабжения сельских агропромышленных объектов	модернизация научно-производственных объектов	5,0			2,0	3,0	
	приобретение современного оборудования	11,0			3,0	4,0	4,0
	обеспечение функционирования	6,0			2,0	2,0	2,0
Итого по мероприятию	X	22,0	0,0	0,0	7,0	9,0	6,0
Общепроектные мероприятия по созданию Евразийского агротехнопарка	модернизация учебной и социально-бытовой инфраструктуры	225,0	62,0	78,0	43,0	24,0	18,0
	обустройство территории агротехнопарка	92,0	24,0	22,0	16,0	15,0	15,0
	обучение менеджмента управлению проектами	4,0	1,0	1,0	1,0	1,0	
	организационное и информационно-техническое обеспечение, продвижение проекта	22,0	5,0	5,0	4,0	4,0	4,0
	обустройство прилегающих территорий, социально-бытовых объектов	42,0		15,0	15,0	10,0	2,0
Итого по мероприятию	X	385,0	92,0	121,0	79,0	54,0	39,0
Всего		1085,0	191,0	238,0	245,0	246,0	165,0

1.3. Кредитные и заемные средства

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Объем финансового обеспечения					
				Итого	в том числе по годам				
					на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Не предусмотрены									
		Всего							

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции

Наименование показателя	Объем финансового обеспечения					
	Итого	в том числе по годам				
		на 2019 г.	на 2020 г.	на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7
Не предусмотрены						
Всего						

1.5. Государственные гарантии

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
Не предусмотрены			
		Итого	

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта

<u>Финансовый эффект</u>

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	1 085,0
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	8,28
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	265,38
Внутренняя норма доходности (IRR), %	12,48
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	7,25
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	24,5
Доходность на заемный капитал, %	-

Макроэкономические последствия

Наименования показателей	Наименования единицы измерения	Значение показателя	В процентах к ВВП, %
1	2	3	4
Уровень инфляции (индекс потребительских цен), в том числе по продовольственным товарам	%	3,5 3,0	X
Прирост объема производства продукции АПК	%	4,0	X
Повышение темпа высокотехнологичного импортозамещения в аграрных отраслях РФ	Раз	1,5	X

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта

2.1. Сведениям о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Проект создания Евразийского агротехнопарка нацелен на укрепление научно-технологического задела по направлениям реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа), для достижения и сохранения в долгосрочной перспективе:

– продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности с учетом ее последующих корректировок;

– ускоренного импортозамещения в технологиях производства зерновых культур, крупного рогатого скота, молока, овощей закрытого грунта, технологий хранения агропродовольственных товаров, технологий умного сельского хозяйства, а также инженерных решений автономного энергообеспечения объектов производственной и бытовой инфраструктуры отечественных агропроизводителей;

– конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, в том числе за счет оптимизации логистических решений.

Указанные эффекты от реализации проекта достигаются благодаря созданию в агротехнопарке научно-производственной инфраструктуры по соот-

ветствующим направлениям, обеспечению доступа ведущих отечественных ученых, а также ученых Евразийского экономического союза (по согласованию) к использованию объектов указанной инфраструктуры в научной деятельности для ведения импортозамещающих высокотехнологичных разработок.

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Реализация проекта по созданию Евразийского агротехнопарка способствует росту поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в части доходов, связанных с:

– ростом поступлений подоходного налога от агропроизводителей;

– ростом поступлений подоходного налога от предприятий машиностроительной, химической отраслей, отраслей переработки и хранения агропродовольственных товаров.

Предварительная оценка роста объемов дополнительных поступлений в бюджетную систему РФ – 3%.

Реализация проекта по созданию Евразийского агротехнопарка способствует уменьшению расходов бюджетной системы Российской Федерации в части, связанной с:

– сокращением объемов приобретения зарубежных технологических решений для отечественного АПК;

– повышением эффективности затрат на продвижение отечественных агропродовольственных товаров и агротехнологий на зарубежные рынки.

Предварительная оценка объемов сокращения расходов – до 7%.

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Своевременная реализация проекта по созданию Евразийского агротехнопарка позволяет избежать в будущем существенных дополнительных расходов бюджетной системы, связанных с ликвидацией технологического отставания и зависимости от импортных поставщиков в отраслях агропродо-

вольственного сектора России.

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Реализация проекта по созданию Евразийского агротехнопарка способствует росту доходов юридических лиц-резидентов Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей, благодаря реализации отечественной высокотехнологичной продукции для АПК как внутри страны, так и за её пределами (в перспективе), в том числе:

– машин и механизмов;

– семян сельскохозяйственных культур;

– эмбрионов сельскохозяйственных животных;

– технологий беспилотного ресурсосберегающего и точного земледелия;

– технологий умного орошаемого земледелия;

– технологий и оборудования для хранения агропродовольственных товаров;

– технологий независимого энергоснабжения объектов агропроизводства в удаленных локациях.

Предварительная оценка роста доходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 14%.

Импортозамещение технологий агропроизводства способствует снижению их стоимости и повышению доступности для использования отечественными товаропроизводителями, сокращению затрат (расходов) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на приобретение единицы высокотехнологичной продукции. Предварительная оценка сокращения расходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 18%.

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Реализация проекта по созданию Евразийского агротехнопарка позитивно повлияет на благосостояние населения (физических лиц) Российской Федерации, обеспечивая рост покупательной способности бюджетов домохозяйств по агропродовольственным товарам, производимым с применением импортозамещенных технологий. Ожидаемая экономия (сокращение расходов) физических лиц при приобретении данной категории товаров – 15%.

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Создание Евразийского агротехнопарка станет знаковых событием в реализации политики высокотехнологичного импортозамещения в отечественном АПК – последовательным логическим продолжением Доктрины продовольственной безопасности РФ.

За период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы Российской Федерацией достигнуты существенные успехи в самообеспечении продовольственным сырьем, по отдельным видам агропродовольственных товаров, таких как зерновые, в т.ч. пшеница, РФ уверенно вошла в число поставщиков-лидеров мирового рынка. Между тем, многие элементы технологий производства агропродовольственных товаров являются импортными и не имеют аналогов на отечественном рынке. Именно на решение этой проблемы ориентирован проект создания Евразийского агротехнопарка.

Благодаря созданию Евразийского агротехнопарка отечественная аграрная наука и образование получат уникальную возможность не только сократить технологическое отставание в отдельных отраслях, но и обеспечить определенный задел, который со временем трансформируется в новые конкурентные преимущества отечественных агропроизводителей.

Основные экономические последствия:

– создание новых отечественных технологий и высокотехнологичных решений в отдельных отраслях АПК;

– снижение себестоимости производства агропродовольственных товаров;

– расширение ассортимента производимой агропродовольственной продукции;

– повышение качества отечественных агропродовольственных товаров до мирового уровня;

– увеличение объемов реализации отечественных агротехнологий и научно-консультационных услуг по их сопровождению на международном рынке.

Основные социальные последствия:

– повышение уровня занятости населения в аграрном секторе экономики РФ, создание сотен новых высокотехнологичных рабочих мест;

– сокращение расходов населения на приобретение агропродовольственных товаров за счет исключения маржи иностранных компаний, связанного с переходов на импортозамещающие технологии производства.

Будет создан мощный задел для экономического и технологического

прорыва РФ в аграрном секторе экономики, а также опережающего внутреннего развития России, определенного в числе основных приоритетов в послании Федеральному собранию РФ Президентом РФ В.В. Путиным (март 2018).

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативными решениями обозначенной проблемы высокотехнологичного системного импортозамещения в отечественном агропроизводстве являются:

– постепенное обновление научно-производственной базы аграрных вузов в рамках бюджета действующих обязательств;

– выделение грантов научным организациям на реализацию инфраструктурных проектов по созданию научно-инновационной инфраструктуры;

– субсидирование кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выделяемых на реализацию инфраструктурных инновационных проектов в отечественном АПК.

Каждое из альтернативных решений имеет существенные недостатки:

– в первом случае темпы обновления будут существенно отставать от потребностей рынка, что существенно повышает риски успешного решения проблемы;

– во втором случае проекты будут реализовываться на базе организаций, для которых характерны существенное старение трудовых коллективов и отсутствие навыков оперативного реагирования за запросы высокотехнологичного рынка, а также отсутствие отлаженных механизмов диффузии (распространения) высокотехнологичных инноваций. Выработка недостающих механизмов связана с дополнительными временными затратами, что недопустимо в сложившихся условиях;

– в третьем случае основные риски связаны с отсутствием необходимой компетенции у представителей частных компаний, а также отсутствием гарантий целевого использования направляемых государственных средств, наличием возможности последующей переориентации создаваемых объектов инфраструктуры на достижение иных коммерческих целей компаний (предпринимателей).

Таким образом, самым действенным и наименее рискованным из аль-

тернативных вариантов решения проблемы высокотехнологичного импортозамещения в отечественном агропроизводстве является создание агротехнопарков на базе крупных аграрных вузов, имеющих развитую научно-производственную базу и земли сельскохозяйственного назначения. Это позволяет сконцентрировать на решении проблемы усилия отечественной отраслевой высшей школы и аграрной науки, объединить в решении проблемы ресурсы федерального центра и регионов присутствия аграрных вузов, гарантирует сохранение контроля над создаваемой инновационной инфраструктурой со стороны государства. Кроме того, ведущие аграрные вузы имеют существенные заделы в определенных отраслевых направлениях (как в виде технологий, квалификации кадров, так и в системах машин, научно-производственных объектов), что позволяет значимо сэкономить расходы государственного бюджета на успешное решение проблемы и сократить его сроки.

Пилотным решением является создание Евразийского агротехнопарка на базе учебно-научно-производственной инфраструктуры Оренбургского государственного аграрного университета, расчеты по которому представлены в настоящем финансово-экономическом обосновании.

Период инвестиционных вложений – 2019-2023 гг.

Расчетный период реализации проекта – 10 лет.

Срок окупаемости проекта (дисконтированный) – 8 лет 4 мес.

Информация о формировании доходной части проекта прилагается.

И.о. ректора университета, профессор Г.В. Петрова

(3532) 306509

Отв. исп. Д.А. Сюсюра

Приложение к финансово-экономическому обоснованию проекта создания Евразийского агротехнопарка

Формирование доходной части проекта

млн.руб.

Направления реализации проекта (*подпроекты*)	**2019-2023 гг.**				**2024-2028 гг.**			
I этап (2018-2020)	ПД	ОД	НД	Итого	ПД	ОД	НД	Итого
Создание учебно-научной роботизированной молочной фермы путем модернизации существующей молочно-товарной фермы (на 240 гол дойного стада)	103,6	7,0	14,0	124,6	170,6	16,8	33,6	220,9
Создание межрегионального центра ресурсосберегающего и точного (в т.ч. беспилотного) земледелия	87,5	5,4	28,0	120,9	188,0	12,1	53,7	253,9
Итого по I этапу	191,1	12,4	42,0	245,5	358,6	28,9	87,3	474,8
II этап (2020-2022)	**2019-2023 гг.**				**2024-2028 гг.**			
Создание селекционной зерновой фабрики	51,0	4,1	17,1	72,2	147,7	10,1	40,3	198,1
Учебно-научный центр агротрейдинга и аграрной логистики	3,0	2,4	5,0	10,4	10,1	8,7	16,8	35,6
Центр инновационных криотехнологий хранения агропродовольственных товаров	10,5	3,2	6,0	19,7	33,6	10,7	20,1	64,5
Научно-производственный центр управления воспроизводством стада и трансплантации эмбрионов КРС	34,5	3,9	9,3	47,7	120,9	12,1	33,6	166,5
Центр репродукции коз оренбургской пуховой породы	13,0	3,5	6,3	22,8	53,7	11,4	20,1	85,3
Научно-образовательный центр умного орошаемого земледелия	39,0	6,8	6,8	52,5	120,9	20,1	20,1	161,2
Научно-производственный центр органического земледелия и производства пшеницы твердых сортов	60,0	5,3	11,3	76,5	188,0	20,1	33,6	241,8
Научно-образовательный центр независимого энергоснабжения сельских агропромышленных объектов	8,3	5,7	6,8	20,7	26,9	17,5	20,1	64,5
Итого по II этапу	219,3	34,7	68,4	322,4	701,8	110,8	204,8	1 017,4
Всего	**410,4**	**47,1**	**110,4**	**567,9**	**1 060,4**	**139,7**	**292,1**	**1 492,2**
Доходы проекта в целом	**2 060,1**							

ПД - производственная инновационная деятельность
ОД - образовательная деятельность
НД - научная деятельность

<u>Справочно:</u>

** При подготовке финансово-экономического обоснования использованы формы, утвержденные приказом Минфина России от 19 марта 2015 г. №42н «Об утверждении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта» с изменениями и дополнениями от 25 мая 2017 г.*

Использованные информационные источники:

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 (с изм. и доп.)

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. №120)

Инфляция на потребительском рынке. Статистика Центрального Банка РФ / Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.cbr.ru/statistics/?Prtid=macro_sub

Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, Москва, май 2018

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) / Электронный ресурс Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06

Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утв. приказом Минсельхоза России № 3 от 12 января 2017 г. / Минсельхоз России; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 140 с.

Прогноз научно-технологического развития России: 2030. Биотехнологии / под. ред. Л.М. Гохберга, М.П. Кирпичникова. – Москва: Министерство образования и науки Российской Федерации, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2014.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года №642

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. №151-р

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 25 августа 2017 г. №996

Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Утв. постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 года №598 (с изм. и доп.)